



Resumen de políticas:

Avance de las asambleas de mujeres en las legislaturas

Escrito por Jessica Gomez con Carla Koppell

Este resumen de políticas forma parte de una serie derivada de un programa de campo de tres años sobre el papel de la mujer en Ruanda. En términos más generales, estos informes brindan a los formuladores de políticas, contribuyentes y planificadores de programas estrategias para la consolidación de la democracia en las sociedades posconflicto.

Las asambleas son importantes para reunir a legisladores fuera de los límites de los partidos políticos. Dichos organismos crean puentes entre representantes de diferentes intereses y aseguran el intercambio de ideas. En las sociedades posconflicto las asambleas ayudan al poder legislativo a cerrar las divisiones sociales y frenar la autoridad ejecutiva.

Las asambleas de mujeres son particularmente útiles para fortalecer la voz de un electorado poco escuchado. Aumentan la confianza de las legisladoras, que a menudo tienen menos experiencia política que los colegas masculinos, al proporcionar un medio para guiar a los nuevos formuladores de políticas. Así, en términos más generales, las asambleas de mujeres mejoran los procesos democráticos y fortalecen las legislaturas.

En Ruanda, la asamblea de mujeres ha avanzado significativamente el papel de la legislatura. En 1996, durante el gobierno de transición, los legisladores establecieron el Foro de Mujeres Parlamentarias de Ruanda (Forum des Femmes Rwandaises Parlementaires, o FFRP), una asamblea a la que pertenecen todas las mujeres parlamentarias, independientemente del partido político o la etnia. Dado el número de mujeres en la legislatura, el FFRP es poderoso. Desde 2003, Ruanda ha tenido el mejor parlamento del mundo en términos de representación femenina. Hoy, las mujeres constituyen más del 56% de la cámara baja elegida del parlamento. El FFRP capitaliza su considerable tamaño dentro del parlamento de Ruanda y es un canal para fortalecer la legislatura del país.

Los objetivos del FFRP incluyen desarrollar la capacidad de las parlamentarias y abogar por la inclusión de una perspectiva de género a medida que se desarrollan e introducen las leyes. A través del FFRP, las mujeres han logrado objetivos legislativos ambiciosos. La discriminación contra las mujeres en las leyes de nacionalidad y ciudadanía se ha reducido. Asimismo, se han garantizado los derechos de las mujeres a la herencia y la propiedad de la tierra.

El liderazgo del FFRP en el desarrollo de legislación sobre violencia de género ha sido particularmente notable. El proyecto de ley es la primera legislación de importancia iniciada por la legislatura en lugar del poder ejecutivo. El desarrollo de la legislación sobre violencia basada en el género (VBG) por parte del FFRP fue innovador ya que incluía perspectivas de la comunidad y parlamentarios masculinos. Aprovechando el apoyo de los contribuyentes, la asamblea organizó estrategias de promoción y otras acciones que hicieron que el proyecto de ley fuera relevante para toda la sociedad de Ruanda, no solo para las mujeres. A través del Consejo Nacional de las Mujeres, que está activo a nivel nacional, provincial y local, el FFRP convocó a

ciudadanos de todo el país para debates públicos sobre la violencia basada en el género. Estas consultas crearon respaldo para el proyecto de ley y proporcionaron datos para la redacción. Las líderes de la asamblea invitaron a parlamentarios varones a copatrocinar el proyecto de ley, ampliando aún más el apoyo y la apelación a la legislación.

El ejemplo de Ruanda ilustra cómo apoyar las asambleas de mujeres fomenta el buen gobierno. Este es un modelo efectivo para atraer a las mujeres al gobierno, mejorar la atención del parlamento a los problemas sociales, aumentar la capacidad de los legisladores para redactar leyes inclusivas y fortalecer el poder legislativo del gobierno.

continua →

Hallazgos y recomendaciones

Hallazgo: Las legislaturas ganan legitimidad y credibilidad cuando reflejan la composición de la sociedad.

→ **Recomendación:** Apoyar la implementación de la ley electoral y las cuotas constitucionales y las bancas reservadas para los grupos marginados, particularmente las mujeres.

Hallazgo: El apoyo internacional es indispensable para la creación de un poder legislativo fuerte y una legislación inclusiva en entornos posconflicto.

→ **Recomendación:** Financiar programas que desarrollen la capacidad de los miembros del parlamento para producir y promover legislación. Dichos esfuerzos pueden implicar proporcionar personal profesional para los miembros o comités, capacitar sobre la redacción de leyes y educar tanto a los parlamentarios como a los ciudadanos sobre los roles de los poderes ejecutivo y legislativo.

Hallazgo: Las asambleas entre distintos partidos moderan la influencia de las agendas de los partidos y promueven el intercambio de ideas. Para tener éxito, las asambleas deben permitir que participe cualquier legislador interesado (es decir, no deben limitarse a ciertos partidos o individuos nombrados por partidos políticos).

→ **Recomendación:** Apoyar la creación de asambleas entre partidos, enfatizando el valor de las estructuras de gobierno inclusivas.

Hallazgo: Tener consultas públicas sobre temas legislativos fomenta la legitimidad del gobierno, conecta a los parlamentarios con los electores, genera datos útiles para la redacción de legislación y sensibiliza al público sobre cuestiones de política.

→ **Recomendación:** Fomentar la formulación de políticas consultivas, especialmente en temas socialmente sensibles.

→ **Recomendación:** Asignar fondos para pagar las consultas con los electores en relación con la legislación pendiente.

Hallazgo: Las asambleas de mujeres, y las asambleas en general, son canales útiles para programas y fondos para fortalecer las legislaturas.

→ **Recomendación:** Apoyar financiera y técnicamente las asambleas de mujeres de todos los partidos.

Hallazgo: Cuando los parlamentarios se comprometen deliberadamente a través de las líneas de género para aprobar la legislación, se destaca la relevancia de un tema y se alienta la

formulación de políticas en colaboración.

→ **Recomendación:** Asegurar que toda la programación para legisladores involucre a hombres y mujeres.

→ **Recomendación:** Asegurar que la capacitación para los miembros del parlamento incluya el valor y los enfoques para trabajar con colegas del sexo opuesto.

Hallazgo: Las mujeres pueden liderar la promoción de la gobernabilidad democrática.

→ **Recomendación:** Programas de apoyo para que las mujeres puedan desarrollar su potencial como legisladoras. Hacer énfasis en habilidades tales como hablar en público, redacción de leyes, promoción, construcción de coaliciones y redacción de propuestas pagará dividendos particularmente altos.

Para acceder a nuestra investigación y obtener más información, visite www.InclusiveSecurity.org.