

Аналитическая записка:

Продвижение женских фракций в законодательных органах

Авторы: Джесика Гомес (Jessica Gomez) и Карла Коппелл (Carla Koppell)

Данная аналитическая записка – один из результатов трехлетней программы, посвященной роли женщин в Руанде. Эти записки предоставляют политическим деятелям, странам-донорам и специалистам по планированию программ стратегии по консолидации демократии в постконфликтных обществах.

Фракции важны для объединения законодателей за пределами политических партий. Такие органы создают связи между представителями различных интересов и обеспечивают взаимное обогащение идеями. В постконфликтных обществах фракции помогают законодательной власти преодолевать социальные разногласия и сдерживать исполнительную власть.

Женские фракции особенно полезны для усиления голоса группы, к которой недостаточно прислушиваются. Они укрепляют уверенность женщин-законодателей, которые зачастую имеют меньший политический опыт, чем коллеги-мужчины, обеспечивая механизм для обучения новых политиков. Таким образом, в более широком смысле, женские фракции усиливают демократические процессы и укрепляют законодательные органы.

В Руанде женская фракция значительно усилила роль законодательного органа. В 1996 году во время переходного правительства законодатели учредили Форум руандийских женщин-парламентариев (Forum des Femmes Rwandaises Parlementaires, или FFRP), фракцию, в которую входят все женщины-члены парламента, вне зависимости от политической партии или этнической принадлежности. FFRP является влиятельной, учитывая количество женщин в законодательном органе. С 2003 года парламент Руанды является одним из лидеров по представленности женщин. Сегодня женщины составляют более 56 процентов избранной нижней палаты парламента. FFRP использует свою значимость в парламенте Руанды и является каналом для укрепления законодательной власти страны.

В цели FFRP входят наращивание потенциала женщин-парламентариев и отстаивание включения гендерной проблематики при разработке и внедрении законов. Благодаря FFRP женщины достигли амбициозных законодательных целей. Снизилась дискриминация в отношении женщин в законах о национальной принадлежности и гражданстве. Были обеспечены права женщин на наследство и право собственности на землю.

Руководящая роль FFRP в разработке законодательства по гендерному насилию имеет особое значение. Законопроект является первым существенным законодательным актом, инициированным законодательным органом, а не исполнительной властью. Разработка законодательства о гендерном насилии была новаторской в том смысле, что она также включала и мужчин-парламентариев. Благодаря донорской помощи, фракция разработала стратегию по защите граждан, которые сделали законопроект актуальным для всего руандийского общества, а не только для женщин. Через Национальный совет по делам женщин, который действует на национальном, провинциальном и местном уровнях, FFRP собирал граждан по всей стране для публичных обсуждений, касающихся гендерного насилия. Эти обсуждения стали основой для законопроекта и предоставили данные для его разработки. Руководство фракции пригласило мужчин-парламентариев стать соавторами законопроекта, благодаря чему инициатива получила еще более значительную поддержку и стала привлекательной для широких слоев населения.

Пример Руанды показывает, как поддержка женских фракций способствует эффективному управлению. Это эффективная модель для привлечения женщин к управлению, повышения внимания парламента к социальным вопросам, расширения возможностей законодателей по разработке инклюзивных законов и укрепления законодательной ветви правительства.

продолжение →

Выводы и рекомендации

Вывод: законодательные органы приобретают легитимность и авторитет, когда отражают состав общества

Рекомендация: поддерживать реализацию закона о конституционных квотах и зарезервированных местах для маргинализированных групп, в особенности женщин.

Вывод: международная поддержка имеет незаменимое значение для создания сильной законодательной ветви и инклюзивного законотворчества в постконфликтных периодах.

Рекомендация: финансировать программы, которые помогают членам парламента разрабатывать и продвигать законопроекты. Например, предоставление профессиональных кадров для членов или комитетов, обучение составлению законопроектов и информирование парламентариев и граждан о роли законодательной и исполнительной ветвей власти.

Вывод: межпартийные фракции смягчают влияние партийных повесток и способствуют взаимному обогащению идеями. Для достижения успеха фракции должны позволять участвовать любому заинтересованному законодателю (т.е. они не должны ограничиваться определенными партиями или лицами, назначенными политическими партиями).

Рекомендация: поддерживать создание межпартийных фракций, подчеркивая ценность инклюзивных структур управления.

Вывод: проведение общественных консультаций по законодательной тематике укрепляет легитимность правительства, соединяет парламентариев с избирателями, генерирует полезные данные для разработки законопроектов и информирует общественность по вопросам стратегии.

Рекомендация: поощрять консультативную политику, особенно по социально значимым вопросам.

Рекомендация: выделять средства на оплату консультаций с избирателями по находящимся на рассмотрении законопроектам.

Вывод: женские фракции, и фракции в целом, являются полезными каналами для программ и фондов для укрепления законодательных органов.

Рекомендация: поддерживать межпартийные женские фракции финансово и технически.

Вывод: когда парламентарии целенаправленно пересекают гендерные границы для принятия законопроектов, подчеркивается актуальность проблемы и поощряется совместная разработка стратегии.

Рекомендация: обеспечивать участие мужчин и женщин во всех программах для законодателей.

Рекомендация: при обучении членов парламента подчеркивать ценность включения в работу над законопроектами коллег противоположного пола.

Вывод: женщины могут находиться на первых ролях в продвижении демократического управления.

Рекомендация: поддерживать программы, позволяющие женщинам реализовать свой потенциал в качестве законодателей. Общество выиграет, если акцентировать внимание на таких навыках, как публичные выступления, законотворчество, защита интересов, создание коалиций и составление предложений.

Для того чтобы получить доступ к нашим исследованиям и дополнительной информации, пожалуйста, посетите www.InclusiveSecurity.org.